

Numéro du rôle : 5105
Arrêt n° 17/2012 du 9 février 2012

A R R E T

En cause : les questions préjudicielles concernant l'article 35bis, alinéas 1er à 3, des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, tel qu'il était en vigueur avant sa modification par l'article 70 de la loi-programme du 23 décembre 2009, posées par la Cour du travail de Bruxelles.

La Cour constitutionnelle,

composée des présidents R. Henneuse et M. Bossuyt, et des juges E. De Groot, L. Lavrysen, A. Alen, J.-P. Snappe, J.-P. Moerman, E. Derycke, J. Spreutels, T. Merckx-Van Goey, P. Nihoul et F. Daoût, assistée du greffier F. Meersschaut, présidée par le président R. Henneuse,

après en avoir délibéré, rend l'arrêt suivant :

*

* *

I. *Objet des questions préjudicielles et procédure*

Par arrêt du 7 février 2011 en cause du Fonds des maladies professionnelles contre Cesira Martinelli, dont l'expédition est parvenue au greffe de la Cour le 16 février 2011, la Cour du travail de Bruxelles a posé les questions préjudicielles suivantes :

« 1. L'article 35*bis*, alinéas 1 à 3, des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, tel qu'il était en vigueur avant la loi-programme du 23 décembre 2009, viole-t-il les articles 10, 11 et 23 de la Constitution lus en combinaison avec l'article 1er du 1er protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme et l'article 14 de cette Convention, ainsi qu'avec l'article 1.2. de la Convention O.I.T. n° 18, en ce qu'en cas de révision du taux d'incapacité de travail après 65 ans, il réduit ou supprime la prise en compte des facteurs socio-économiques alors que pareille réduction n'est pas d'application pour les victimes d'accidents du travail, créant ainsi une différence de traitement entre deux catégories de personnes se trouvant dans une situation comparable ?

2. L'article 35*bis*, alinéas 1 à 3, des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, tel qu'il était en vigueur avant la loi-programme du 23 décembre 2009, viole-t-il les articles 10, 11 et 23 de la Constitution lus en combinaison avec l'article 1er du 1er protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme et l'article 14 de cette Convention, en ce qu'en cas de révision du taux d'incapacité de travail après 65 ans, il réduit ou supprime la prise en compte des facteurs socio-économiques alors que pareille réduction n'est pas d'application pour les victimes d'une maladie professionnelle indemnisée conformément à la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, créant ainsi une différence de traitement entre deux catégories de personnes se trouvant dans une situation comparable ? ».

Des mémoires ont été introduits par :

- Cesira Martinelli, faisant élection de domicile à 1050 Bruxelles, rue Lesbroussart 89;
- le Conseil des ministres.

Le Conseil des ministres a introduit un mémoire en réponse.

A l'audience publique du 11 janvier 2012 :

- ont comparu :

. Me V. Dodion, qui comparait également *loco* Me M. Jourdan, avocats au barreau de Bruxelles, pour Cesira Martinelli;

. Me B. Fonteyn, qui comparait également *loco* Me P. Slegers, et Me C. Pouppez, avocats au barreau de Bruxelles, pour le Conseil des ministres;

- les juges-rapporteurs P. Nihoul et E. De Groot ont fait rapport;
- les avocats précités ont été entendus;
- l'affaire a été mise en délibéré.

Les dispositions de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle relatives à la procédure et à l'emploi des langues ont été appliquées.

II. *Les faits et la procédure antérieure*

F. Pedersoli, intimé devant la Cour du travail de Bruxelles, a travaillé comme mineur de fond. Il a contracté la silicose et a été indemnisé par le Fonds des maladies professionnelles (ci-après : FMP), à partir du 27 octobre 1978. Le taux global d'incapacité de travail qui lui avait été reconnu dès le 17 décembre 1989 était de 35 p.c. Ce taux se répartissait en 25 p.c. d'incapacité physique et 10 p.c. de facteurs socio-économiques. F. Pedersoli a atteint l'âge de 65 ans le 2 novembre 1990.

Le 14 mars 1997, F. Pedersoli introduit une demande en aggravation auprès du FMP. A la suite du refus du FMP d'accéder à sa demande, il cite le FMP devant le Tribunal du travail de Bruxelles.

L'expert désigné par le Tribunal estime que le taux d'incapacité physique doit être porté de 25 à 30 p.c. à partir du 26 janvier 2000.

Par jugement du 16 novembre 2001, le Tribunal fait droit à la demande de F. Pedersoli et porte le taux global d'incapacité de travail à 40 p.c., répartis en 30 p.c. d'incapacité physique et 10 p.c. pour les facteurs socio-économiques, à partir du 26 janvier 2000.

Saisie de l'appel de ce jugement par le FMP, la Cour du travail de Bruxelles constate que l'article 35*bis* des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, dans sa version antérieure à sa modification par la loi-programme du 23 décembre 2009, pourrait créer des différences de traitement non justifiées. Elle pose en conséquence les questions précitées.

III. *En droit*

- A -

A.1.1. C. Martinelli, ayant repris l'instance de feu F. Pedersoli, rappelle qu'avant l'introduction de l'article 35*bis* en cause dans les lois coordonnées du 3 juin 1970 relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, la jurisprudence de la Cour de cassation était favorable à la prise en compte des facteurs socio-économiques après l'âge de 65 ans, estimant qu'il n'y avait pas lieu de se limiter à l'indemnisation de la seule incapacité physiologique (Cass., 29 septembre 1986, *Pas.*, 1987, I, 122; Cass., 29 décembre 1986, *Pas.*, 1987, I, 526). Elle explique que l'article 35*bis* a été introduit par la loi du 30 mars 1994 « portant des dispositions sociales » dans les lois coordonnées pour contrer cette jurisprudence et qu'il a été par la suite modifié à plusieurs reprises de façon à rétablir très partiellement

l'incidence des facteurs socio-économiques, jusqu'à sa modification par la loi-programme du 23 décembre 2009 qui rétablit entièrement les facteurs socio-économiques en cas de révision après 65 ans. Ce rétablissement ne vaut toutefois que pour le futur.

Elle rappelle également que par la convention de l'Organisation internationale du travail (OIT) n° 18 sur les maladies professionnelles, la Belgique s'est engagée à accorder en matière de maladies professionnelles une réparation qui ne peut être inférieure à celle qui est accordée dans le cadre du régime des accidents du travail.

A.1.2. C. Martinelli fait valoir que les différences de traitement qui sont soumises à l'appréciation de la Cour dans la présente affaire diffèrent de celle qui a été examinée dans l'arrêt n° 27/97 de la Cour.

A.2. En ce qui concerne la première question préjudicielle, C. Martinelli estime que les deux catégories de personnes comparées, à savoir les victimes d'une maladie professionnelle et les victimes d'un accident du travail, se trouvent dans une situation comparable. Elle expose que le dommage couvert par les deux législations est le même, dès lors que les critères retenus par la Cour de cassation pour déterminer l'incapacité de travail permanente résultant d'une maladie professionnelle sont identiques à ceux qu'elle retient pour déterminer l'incapacité permanente résultant d'un accident du travail et qu'elle admet la possibilité d'appliquer en matière d'accidents du travail la méthode adoptée pour les maladies professionnelles. Elle souligne que les deux régimes présentent de nombreuses similitudes en ce qui concerne l'évaluation et la réparation du dommage subi.

Elle fait valoir que la suppression des facteurs socio-économiques vient s'ajouter au caractère forfaitaire du mode d'indemnisation de la victime d'une maladie professionnelle, ce qui conduit à la pénaliser deux fois. Elle insiste sur le fait qu'une telle double pénalité n'existe pas dans le régime des accidents du travail.

Enfin, C. Martinelli considère que l'article 35*bis* en cause viole la convention n° 18 de l'OIT précitée ainsi que l'article 1er du Premier Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme.

A.3. En ce qui concerne la seconde question préjudicielle, C. Martinelli fait valoir qu'en principe, l'incapacité permanente est évaluée dans le secteur public de la même manière que dans le secteur privé. Elle ajoute qu'en matière de risques professionnels, la Cour constitutionnelle a déjà fréquemment admis la comparabilité du secteur public et du secteur privé. Elle estime enfin que la différence de traitement dénoncée par la question préjudicielle est dépourvue de toute justification.

A.4.1. Le Conseil des ministres rappelle l'arrêt n° 26/97 de la Cour, estimant que les considérations émises dans cet arrêt restent valables pour la présente affaire. Il considère ainsi que la consécration par l'article 35*bis* en cause de la non-prise en considération, pour la fixation du taux d'incapacité permanente de la victime après qu'elle a atteint l'âge de 65 ans, des facteurs socio-économiques constitue en réalité la formalisation du constat selon lequel, compte tenu de la faible incidence des facteurs économiques dans l'évaluation du taux d'incapacité des victimes âgées de 65 ans et plus, ces facteurs économiques ne présentent qu'un aspect théorique.

A.4.2. En ce qui concerne la première question préjudicielle, le Conseil des ministres fait valoir que la procédure d'indemnisation de l'incapacité de travail dans le régime des accidents du travail et la procédure dans le régime des maladies professionnelles répondent à des logiques temporelles fondamentalement différentes. Il expose que les rentes versées en conséquence d'un accident du travail se calculent, à partir de la pension, sur la base d'un montant forfaitaire par pourcentage d'invalidité et non pas sur la base de la rémunération. Il ajoute que la révision du taux d'incapacité permanente de la victime d'un accident du travail dans le secteur privé s'inscrit dans une procédure et dans un régime tout à fait distincts de ceux qui sont applicables en matière de maladies professionnelles. Il souligne encore que les deux régimes se distinguent par leur organisation, leur structure, leur financement et la nature de la couverture qu'ils offrent.

A.4.3. Le Conseil des ministres conclut que le régime des maladies professionnelles et celui des accidents du travail sont autonomes et obéissent à des règles propres. Il estime que, compte tenu des moyens financiers disponibles, de la difficulté d'évaluer le nombre et l'ampleur des maladies professionnelles et de leur nature évolutive, le législateur a pu considérer qu'il était opportun de fixer dans la loi un âge limite pour l'indemnisation de la perte de valeur sur le marché de l'emploi. Il considère donc que le choix du législateur est cohérent dans la logique du système concerné, et qu'il relève de son pouvoir d'appréciation de prévoir ou non

une disposition identique dans le régime des accidents du travail. Il ajoute enfin qu'en matière d'accidents du travail, même si la loi n'opère pas formellement de distinction entre l'invalidité physique et la capacité de concurrence de la victime sur le marché de l'emploi pour la fixation du taux d'incapacité permanente, il n'en reste pas moins que, dans les deux secteurs, l'incapacité permanente de travail consiste dans la diminution du potentiel économique de la victime sur le marché général du travail. Dès lors, si l'invalidité physique d'une personne due à un accident du travail venait à s'aggraver après l'âge de 65 ans, il est inexact d'affirmer que le taux d'incapacité permanente est d'office amené à augmenter, parce que la révision du taux ne peut se faire qu'en considération de l'ensemble des critères dégagés, en ce compris la limitation effective des possibilités sur le marché du travail.

A.4.4. Le Conseil des ministres considère encore que la disposition en cause ne viole ni l'article 23 de la Constitution, ni l'article 1er du Premier Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme, qui ne peut être interprété comme donnant droit à une prestation d'un montant déterminé.

Il estime par ailleurs que la question préjudicielle n'est pas recevable en ce qu'elle vise directement la convention n° 18 de l'OIT. Il ajoute que la convention n° 18 a été révisée notamment par la convention n° 121 et qu'il apparaît de cette dernière que les règles fixées par l'OIT en matière d'indemnisation des maladies professionnelles ne concernent que les travailleurs salariés, et non les personnes pensionnées qui n'exercent plus d'activité professionnelle. En toute hypothèse, l'article 1er de cette convention n'est pas violé, dès lors que l'indemnisation des maladies professionnelles se fonde largement sur les mêmes principes généraux que ceux qui sont appliqués dans le régime des accidents du travail et que cette disposition ne vise pas en particulier le taux d'incapacité de travail, celui-ci n'étant qu'un des éléments d'appréciation du dommage dont la convention exige la réparation.

A.5.1. En ce qui concerne la seconde question préjudicielle, le Conseil des ministres fait valoir que le régime de sécurité sociale applicable dans le secteur public diffère à plusieurs égards du régime applicable dans le secteur privé et que chacun de ces régimes présente une cohérence interne qui permet de justifier les différences observées.

A.5.2. Le Conseil des ministres rappelle que l'autonomie des régimes de couverture du risque professionnel dans le secteur privé et dans le secteur public a été confirmée par la Cour. Celle-ci a également admis que des différences objectives existant entre les travailleurs du secteur privé et ceux du secteur public peuvent justifier que les catégories de travailleurs soient soumises à des régimes différents. Il cite à cet égard les arrêts n^{os} 64/2001, 40/2002, 125/2004 et 25/2007.

- B -

Quant à la disposition en cause

B.1.1. Les questions préjudicielles portent sur l'article 35*bis*, alinéas 1er à 3, des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970 (ci-après : les lois coordonnées sur les maladies professionnelles), tel qu'il disposait, avant sa modification par la loi-programme du 23 décembre 2009 :

« Si le taux d'incapacité permanente de travail est déterminé, modifié ou confirmé après l'âge de 65 ans, la diminution de la capacité de gain normale produite par la limitation

effective des possibilités de travail sur le marché de l'emploi n'est pas prise en considération dans l'évaluation de ce taux.

Toutefois, le taux d'incapacité permanente de travail reconnu au 31 décembre 1993 à une victime de maladie professionnelle ayant atteint l'âge de 65 ans avant le 1er janvier 1994 ne peut être diminué que si l'invalidité physique est diminuée.

Si la victime atteint l'âge de 65 ans après le 31 décembre 1993, la diminution de la capacité de gain normale produite par la limitation effective des possibilités de travail sur le marché de l'emploi ne sera d'office plus indemnisée à partir du premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle atteint l'âge de 65 ans ».

Les dispositions contenues aux alinéas 1er et 3 ont été introduites par l'article 59 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales; la disposition contenue à l'alinéa 2 a été introduite par l'article 39 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.

B.1.2. Il ressort des motifs de l'arrêt qui interroge la Cour que la personne victime d'une maladie professionnelle dans le litige pendant devant le juge *a quo* a atteint l'âge de 65 ans avant le 1er janvier 1994, de sorte que l'alinéa 2 de la disposition en cause lui est applicable. En application des deux premiers alinéas de cette disposition, bien que le taux de l'incapacité physique causée par la maladie professionnelle contractée par cette personne ait augmenté, le taux global qui lui a été reconnu suite à cette révision est demeuré inchangé, parce que la partie de ce taux représentant la limitation effective des possibilités de travail sur le marché de l'emploi n'a plus été prise en compte après qu'elle eut atteint l'âge de 65 ans.

B.1.3. L'article 35*bis* des lois coordonnées sur les maladies professionnelles a été remplacé par l'article 70 de la loi-programme du 23 décembre 2009 et dispose désormais :

« § 1er. Si le taux d'incapacité physique de travail est modifié ou confirmé après l'âge de 65 ans, le taux correspondant à la diminution de la capacité de gain normale produite par la limitation effective des possibilités de travail sur le marché de l'emploi, déterminée avant cet âge, n'est plus susceptible de modification.

§ 2. Si le taux d'incapacité permanente de travail est déterminé après l'âge de 65 ans, la diminution de la capacité de gain normale produite par la limitation effective des possibilités de travail sur le marché de l'emploi n'est pas prise en considération dans l'évaluation de ce taux ».

Cette modification législative est entrée en vigueur le 1er janvier 2010 et n'a produit d'effets qu'après cette date. Elle n'est pas applicable au litige pendant devant la juridiction *a quo*, de sorte que l'examen de la Cour doit porter sur l'article 35*bis* des lois coordonnées sur les maladies professionnelles dans la rédaction qui était la sienne antérieurement à l'entrée en vigueur de la loi-programme du 23 décembre 2009.

B.1.4. La détermination du taux d'incapacité permanente consécutif à une maladie professionnelle tient compte de deux éléments : l'atteinte à l'intégrité physique de la victime d'une part et la diminution de sa capacité de gain normale sur le marché du travail général d'autre part. Suivant la jurisprudence de la Cour de cassation, si la reconnaissance d'une incapacité permanente de travail suppose, certes, l'existence d'une incapacité physique, le taux de cette dernière ne constitue toutefois pas nécessairement l'élément déterminant pour évaluer le degré de l'incapacité permanente, et l'étendue du dommage s'apprécie non seulement en fonction de l'incapacité physique mais encore en fonction de l'âge, de la qualification professionnelle, de la faculté d'adaptation, de la possibilité de rééducation professionnelle et de la capacité de concurrence de la victime sur le marché général de l'emploi (Cass., 11 septembre 2006, *Pas.*, 2006, n° 401).

Quant à la première question préjudicielle

B.2.1. La première question préjudicielle invite la Cour à comparer la situation des victimes d'une maladie professionnelle avec la situation des victimes d'un accident du travail. En application de la disposition en cause, la partie du taux d'incapacité permanente de travail correspondant à la diminution de la capacité de gain normale sur le marché de l'emploi n'est plus prise en considération lorsque les victimes d'une maladie professionnelle atteignent l'âge de 65 ans, alors que les victimes d'un accident du travail n'ont pas dans les mêmes

circonstances à subir une diminution semblable du taux d'incapacité permanente qui leur a été reconnu en conséquence de l'accident dont elles ont été victimes.

B.2.2. La Cour du travail de Bruxelles interroge la Cour sur la compatibilité de cette différence de traitement avec les articles 10, 11 et 23 de la Constitution, lus en combinaison avec l'article 1er du Premier Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme, avec l'article 14 de cette Convention ainsi qu'avec l'article 1er, paragraphe 2, de la convention n° 18 de l'Organisation internationale du travail.

B.3. Il ressort des travaux préparatoires de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, dont l'article 59 a inséré l'article 35*bis* en cause, que, dans le but de rechercher l'équilibre financier de la sécurité sociale, le législateur a entendu limiter l'indemnisation de la diminution de la capacité de gain normale produite par la limitation effective des possibilités de travail sur le marché de l'emploi après l'âge de 65 ans pour le motif qu'après cet âge, « [les victimes] n'y sont disponibles que dans une mesure très limitée » (*Doc. parl.*, Sénat, 1993-1994, n° 980-2, p. 75).

B.4.1. L'article 23 de la Constitution énonce que la loi, le décret et l'ordonnance garantissent notamment le droit à l'aide sociale, afin de permettre à chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine.

L'article 1er de la convention n° 18 de l'Organisation internationale du travail impose aux Etats parties d'assurer aux victimes de maladies professionnelles ou à leurs ayants droit une « réparation basée sur les principes généraux de [leur] législation nationale concernant la réparation des accidents du travail » et prévoit que « le taux de cette réparation ne sera pas inférieur à celui que prévoit la législation nationale pour les dommages résultant d'accidents du travail ».

Enfin, il se déduit de la combinaison de l'article 1er du Premier Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme et de l'article 14 de cette Convention que, dans la mesure où les allocations sociales constituent un droit patrimonial protégé par l'article 1er précité, elles doivent être accordées sans discrimination.

B.4.2. Ces dispositions n'interdisent toutefois pas au législateur d'établir des différences dans le mode de calcul des réparations qui sont dues tant aux accidentés du travail qu'aux victimes de maladies professionnelles, tenant compte des spécificités des régimes qu'il met en place et de la nature des dommages causés par les accidents et les maladies, pour autant que les mesures qu'il adopte puissent faire l'objet d'une justification raisonnable.

B.5.1. Contrairement à l'accident du travail, qui provient d'un événement soudain survenu dans le cours de l'exécution du contrat de travail, la maladie professionnelle est celle dont la victime a été exposée au risque professionnel de cette maladie avec une certaine intensité et pendant un certain temps. La maladie professionnelle s'inscrit donc dans la durée et ses conséquences sur l'état de santé de la personne concernée peuvent évoluer tout au long de sa vie.

B.5.2. S'il est exact que tant l'indemnisation à laquelle a droit la victime d'un accident du travail que celle à laquelle a droit la victime d'une maladie professionnelle tendent notamment à compenser forfaitairement la perte ou la diminution du potentiel économique de la victime sur le marché du travail, la comparaison des deux régimes d'indemnisation fait apparaître des différences dans les procédures d'évaluation du taux d'incapacité et de la révision de ce taux en cas d'aggravation ou de diminution de l'incapacité. La révision du taux d'incapacité permanente de la victime d'un accident du travail obéit à des règles distinctes de celles qui gouvernent la révision du taux d'incapacité permanente de la victime d'une maladie professionnelle.

B.6. La justification donnée à la mesure en cause, rappelée en B.3, n'apparaît pas déraisonnable. S'il se justifie que dans le secteur des maladies professionnelles, l'indemnisation soit liée à l'incapacité physique mais aussi économique de la victime, il peut également se justifier que l'incapacité économique ne soit plus prise en considération après l'âge de 65 ans.

Dès lors que la disposition en cause n'est pas en elle-même injustifiée, la circonstance qu'une mesure semblable n'existe pas dans le régime des accidents du travail ne la rend pas incompatible avec les articles 10 et 11 de la Constitution, lus isolément ou combinés avec les dispositions visées par la question préjudicielle.

B.7. Enfin, la circonstance que le législateur ait décidé en 2009 de la modifier pour l'avenir ne rend pas discriminatoire la disposition en cause, qui pouvait être justifiée à l'époque de son adoption par des raisons liées notamment à la nécessité de rechercher un équilibre financier de la sécurité sociale et en particulier du secteur des maladies professionnelles.

B.8. La première question préjudicielle appelle une réponse négative.

Quant à la seconde question préjudicielle

B.9.1. La seconde question préjudicielle invite la Cour à comparer la situation des victimes d'une maladie professionnelle indemnisées sur la base des lois coordonnées sur les maladies professionnelles, soit dans le secteur privé, avec la situation des victimes d'une maladie professionnelle visées par la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public.

En application de la disposition en cause, la partie du taux d'incapacité permanente de travail correspondant à la diminution de la capacité de gain normale sur le marché de l'emploi n'est plus prise en considération lorsque les victimes d'une maladie professionnelle relevant du secteur privé atteignent l'âge de 65 ans, alors que les victimes d'une maladie professionnelle relevant du secteur public n'ont pas à subir une diminution semblable du taux d'incapacité permanente qui leur a été reconnu en conséquence de la maladie qu'elles ont contractée.

B.9.2. La Cour du travail de Bruxelles interroge la Cour sur la compatibilité de cette différence de traitement avec les articles 10, 11 et 23 de la Constitution, lus en combinaison

avec l'article 1er du Premier Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme et avec l'article 14 de cette Convention.

B.10. La différence de traitement en cause repose sur le critère objectif de la différence de régime, public ou privé, dans lequel la victime de la maladie professionnelle doit être indemnisée.

B.11. Il ressort des travaux préparatoires que la loi du 3 juillet 1967 a été adoptée « en vue d'assurer [le personnel des services publics] contre les conséquences des accidents sur le chemin ou sur le lieu du travail et des maladies professionnelles ». « L'objectif poursuivi est de [lui] donner le bénéfice d'un régime comparable à celui qui est déjà applicable dans le secteur privé ». Toutefois, « le Gouvernement n'a pas jugé possible ni souhaitable de soumettre les agents des services publics aux mêmes dispositions que les ouvriers et les employés du secteur privé. Le statut des fonctionnaires comporte des particularités dont il convient de tenir compte et qui justifient, dans certains cas, l'adoption de règles propres » (*Doc. parl.*, Chambre, 1964-1965, n° 1023/1, pp. 3 et 4; dans le même sens, *Doc. parl.*, Sénat, 1966-1967, n° 242, pp. 2-3). Même s'il « n'est donc nullement question d'une extension pure et simple du régime du secteur privé au secteur public » (*Doc. parl.*, Chambre, 1966-1967, n° 339/6, p. 2), on relèvera qu'en ce qui concerne la définition des notions d'accident du travail, d'accident survenu sur le chemin du travail et de maladie professionnelle, le « parallélisme avec le secteur privé s'y trouve réalisé complètement » (*ibid.*, p. 5).

B.12.1. Dès lors que les différences objectives entre les deux catégories de travailleurs justifient qu'elles soient soumises à des systèmes différents, il est admissible que la comparaison trait pour trait des deux systèmes fasse apparaître des différences de traitement, tantôt dans un sens, tantôt dans l'autre, sous la réserve que chaque règle doit être conforme à la logique du système auquel elle appartient.

B.12.2. La logique propre des deux systèmes justifie les différences qui existent, notamment en ce qui concerne les règles de procédure, le niveau et les modalités d'indemnisation. C'est au législateur qu'il appartient de décider dans le respect de l'égalité et de la non-discrimination si une plus grande équivalence est souhaitable ou non et de

déterminer, le cas échéant, à quel moment et de quelle manière une plus grande uniformité entre les deux réglementations doit se traduire par des mesures concrètes.

B.13. Pour les motifs exprimés en B.3 et en B.6, la disposition en cause n'est pas dépourvue de justification raisonnable. Dès lors que les modalités d'indemnisation ne sont pas identiques dans les deux systèmes - ce qui n'empêche d'ailleurs pas qu'en cas de révision du taux d'incapacité, il soit également tenu compte dans le régime du secteur public de l'évolution des chances de la personne concernée de retrouver un emploi sur le marché du travail -, il peut être admis également que la diminution du taux global résultant de la non-prise en considération du facteur socio-économique après que la victime eut atteint l'âge de 65 ans n'ait été explicitement prévue que dans la législation concernant le secteur privé.

B.14. La seconde question préjudicielle appelle une réponse négative.

Par ces motifs,

la Cour

dit pour droit :

L'article 35*bis*, alinéas 1er à 3, des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, tel qu'il était rédigé avant sa modification par la loi-programme du 23 décembre 2009, ne viole pas les articles 10, 11 et 23 de la Constitution, lus isolément ou en combinaison avec l'article 1er du Premier Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme, avec l'article 14 de cette Convention et avec l'article 1er, paragraphe 2, de la convention n° 18 de l'Organisation internationale du travail.

Ainsi prononcé en langue française et en langue néerlandaise, conformément à l'article 65 de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, à l'audience publique du 9 février 2012.

Le greffier,

Le président,

F. Meersschaut

R. Henneuse