



Verfassungsgerichtshof

**Entscheid Nr. 90/2024
vom 19. September 2024
Geschäftsverzeichnissrn. 7999 und 8000**

In Sachen: Klagen auf Nichtigerklärung von Artikel 2 Nr. 2 des Gesetzes vom 20. November 2022 « zur Abänderung der Anlage des allgemeinen Gesetzes vom 21. Juli 1844 über die Zivil- und Kirchenpensionen », erhoben von Roland Vansaingele und von Jean-Jacques Paris.

Der Verfassungsgerichtshof,

zusammengesetzt aus den Präsidenten Pierre Nihoul und Luc Lavrysen, und den Richtern Thierry Giet, Joséphine Moerman, Michel Pâques, Yasmine Kherbache und Danny Pieters, unter Assistenz des Kanzlers Nicolas Dupont, unter dem Vorsitz des Präsidenten Pierre Nihoul,

erlässt nach Beratung folgenden Entscheid:

I. Gegenstand der Klagen und Verfahren

Mit Klageschriften, die dem Gerichtshof mit am 26. Mai und 1. Juni 2023 bei der Post aufgegebenen Einschreibebriefen zugesandt wurden und am 30. Mai und 2. Juni 2023 in der Kanzlei eingegangen sind, erhoben Klage auf Nichtigerklärung von Artikel 2 Nr. 2 des Gesetzes vom 20. November 2022 « zur Abänderung der Anlage des allgemeinen Gesetzes vom 21. Juli 1844 über die Zivil- und Kirchenpensionen » (veröffentlicht im *Belgischen Staatsblatt* vom 2. Dezember 2022): Roland Vansaingele bzw. Jean-Jacques Paris.

Diese unter den Nummern 7999 und 8000 ins Geschäftsverzeichnis des Gerichtshofes eingetragenen Rechtssachen wurden verbunden.

Der Ministerrat, unterstützt und vertreten durch RA Philippe Schaffner, in Brüssel zugelassen, hat einen Schriftsatz eingereicht, die klagenden Parteien haben Erwidernungsschriftsätze eingereicht, und der Ministerrat hat auch einen Gegenerwidernungsschriftsatz eingereicht

Durch Anordnung vom 29. Mai 2024 hat der Gerichtshof nach Anhörung der referierenden Richter Michel Pâques und Yasmine Kherbache beschlossen,

- dass die Rechtssachen verhandlungsreif sind,
- die Parteien aufzufordern, vorher in einem Ergänzungsschriftsatz, dem sie gegebenenfalls jedes zweckdienliche Schriftstück beilegen und den sie mit spätestens am 21. Juni 2024 bei der Post aufgegebenem Einschreibebrief einreichen und innerhalb derselben Frist den jeweils anderen Parteien sowie der Kanzlei des Gerichtshofs per E-Mail an die Adresse « greffe@const-court.de » übermitteln, auf die folgende Frage zu antworten:

« Bleiben in Anbetracht der Aufhebung und rückwirkenden Ersetzung des Gesetzes vom 20. November 2022 ‘ zur Abänderung der Anlage des allgemeinen Gesetzes vom 21. Juli 1844 über die Zivil und Kirchenpensionen ’ durch die Artikel 39, 40 und 41 des Gesetzes vom 11. Dezember 2023 ‘ zur Festlegung verschiedener Bestimmungen im Pensionsbereich ’ das Interesse der klagenden Parteien an ihrer Klage und der Gegenstand der Klagen aufrechterhalten ? »,

- dass keine Sitzung abgehalten wird, außer wenn eine Partei innerhalb von sieben Tagen nach Erhalt der Notifizierung dieser Anordnung einen Antrag auf Anhörung eingereicht hat, und
- dass vorbehaltlich eines solchen Antrags die Verhandlung am 21. Juni 2024 geschlossen und die Rechtssachen zur Beratung gestellt werden.

Ergänzungsschriftsätze wurden eingereicht von

- der klagenden Partei in der Rechtssache Nr. 7999,
- der klagenden Partei in der Rechtssache Nr. 8000,
- dem Ministerrat.

Da keine Sitzung beantragt wurde, wurden die Rechtssachen zur Beratung gestellt.

Die Vorschriften des Sondergesetzes vom 6. Januar 1989 über den Verfassungsgerichtshof, die sich auf das Verfahren und den Sprachgebrauch beziehen, wurden zur Anwendung gebracht.

II. *Rechtliche Würdigung*

(...)

B.1. Artikel 8 § 1 Absatz 1 des allgemeinen Gesetzes vom 21. Juli 1844 « über die Zivil- und Kirchenpensionen » (nachstehend: Gesetz vom 21. Juli 1844) bestimmt:

« Die Ruhestandspension wird auf der Grundlage des Referenzgehalts berechnet, das pro Dienstjahr zu einem Sechzigstel berücksichtigt wird ».

Artikel 8 § 3 desselben Gesetzes bestimmt:

« In Abweichung von § 1 wird der Verhältnissatz von einem Sechzigstel ersetzt durch:

[...]

3. ein Fünfzigstel für jedes Jahr im aktiven Dienst in einer der Stellen, die in der dem vorliegenden Gesetz beigefügten Tabelle erwähnt sind ».

B.2. Die dem Gesetz vom 21. Juli 1844 beiliegende « Tabelle der aktiven Dienste », die die Liste der « aktiven Dienste » enthält, für die der Vorzugsverhältnissatz von einem Fünfzigstel gewährt wird, wurde durch Artikel 2 des Gesetzes vom 20. November 2022 « zur Abänderung der Anlage des allgemeinen Gesetzes vom 21. Juli 1844 über die Zivil- und Kirchenpensionen » (nachstehend: Gesetz vom 20. November 2022) abgeändert.

Mit dieser Bestimmung bezweckte der Gesetzgeber die « Anwendung des Vorzugsverhältnissatzes von einem Fünfzigstel ab dem 1. Januar 1993 für die Berechnung der Ruhestandspensionen auf alle Zollbeamten der Stufen 2 und 2+, die in eine Motorbrigade integriert worden sind, [...] infolge der Abschaffung der Zollkontrollen an den Binnengrenzen der Europäischen Gemeinschaft [...] » Der Gesetzgeber wollte somit die vom Gerichtshof in seinem Entscheid Nr. 11/2019 vom 31. Januar 2019 (ECLI:BE:GHCC:2019:ARR.011) festgestellte Diskriminierung beheben (*Parl. Dok.*, Kammer, 2021-2022, DOC 55-2861/001, S. 3).

B.3. Artikel 2 des Gesetzes vom 20. November 2022 in der zum Zeitpunkt des Einreichens der Nichtigkeitsklage geltenden Fassung bestimmte:

« Dans l'annexe de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, remplacée par la loi du 3 février 2003, complétée par les lois du 9 juillet 2004, du 25 avril 2007, du 8 juin 2008, du 22 décembre 2008 et du 5 mai 2014, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans la colonne de gauche, le point I, A, est complété par :

‘ 7. Rédacteur;

8. Vérificateur-adjoint;

9. Vérificateur;
10. Vérificateur-principal;
11. Vérificateur expert-comptable;
12. Assistant administratif;
13. Assistant financier-adjoint;
14. Assistant financier;
15. Chef administratif;
16. Expert fiscal-adjoint;
17. Expert fiscal;
18. Expert financier et administratif. »;

2° dans la colonne de gauche, à la rubrique ‘ Remarques ’, un littéra a’’’) est inséré entre le littéra a’’’) et le littéra b), libellé comme suit ‘ a’’’) Les titulaires des grades visés aux points A, 7 à 18 inclus, ne bénéficient du dénominateur préférentiel que lorsqu’ils ont été intégrés dans une brigade mobile au 1er janvier 1993. ’ ».

B.4. In ihren Nichtigkeitsklagen bringen die klagenden Parteien vor, dass diese Bestimmung dadurch, dass sie den Beamten der Stufen 2 und 2+, die – wie sie – nach dem 1. Januar 1993 in eine Motorbrigade der Zoll- und Akzisenverwaltung integriert worden seien, den Vorzugsverhältnissatz von einem Fünfzigstel für die Berechnung ihrer Ruhestandspension versagen würden, eine Diskriminierung herbeiführe. Sie machen nämlich geltend, dass die anderen Beamten der Motorbrigaden dieser Verwaltung den Vorteil dieses Vorzugsverhältnissatzes genießen würden.

B.5.1. Das Gesetz vom 20. November 2022 wurde durch die Artikel 39 und 40 des Gesetzes vom 11. Dezember 2023 « zur Festlegung verschiedener Bestimmungen im Pensionsbereich » (nachstehend: Gesetz vom 11. Dezember 2023) widerrufen und ersetzt.

B.5.2. Artikel 39 des Gesetzes vom 11. Dezember 2023 bestimmt:

« La loi du 20 novembre 2022 modifiant l’annexe de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, est retirée ».

B.5.3. Artikel 40 des Gesetzes vom 11. Dezember 2023 bestimmt:

« Dans l'annexe de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, remplacée par la loi du 3 février 2003, complétée par les lois du 9 juillet 2004, du 25 avril 2007, du 8 juin 2008 et du 22 décembre 2008 et modifiée en dernier lieu par la loi du 5 mai 2014, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans la colonne de gauche, le point I, A. est complété par :

‘ 7. Assistant administratif (a''');

8. Assistant financier-adjoint, grade supprimé (a''');

9. Chef administratif, grade supprimé (a'''); ’;

2° dans la colonne de gauche, le point I.A. est complété par :

‘ 10. Expert fiscal-adjoint, grade supprimé (a''');

11. Expert fiscal (a''');

12. Expert financier et administratif, grade supprimé (a'''). ’;

3° dans la colonne de gauche, à la rubrique ‘ Remarques ’, le littéra a'’) est complété par un second alinéa, rédigé comme suit :

‘ Les agents avec le grade d'assistant financier qui ne remplissent pas les conditions visées à l'alinéa premier ne bénéficient du dénominateur préférentiel que lorsqu'ils ont été intégrés dans une brigade motorisée au 1er janvier 1993. ’;

4° dans la colonne de gauche, la rubrique ‘ Remarques ’ est complétée par un littéra a''') :

‘ a''') Les titulaires des grades visés aux points A.7 à 12 inclus ne bénéficient du dénominateur préférentiel que lorsqu'ils ont été intégrés dans une brigade motorisée au 1er janvier 1993. ’

5° dans la colonne de droite, le point I.A. est complété par :

‘ 32. Rédacteur (a'');

33. Vérificateur-adjoint (a'');

34. Vérificateur (a'');

35. Vérificateur-principal (a'');

36. Vérificateur expert-comptable (a'') ’;

6° dans la colonne de droite, à la rubrique ‘ Remarques ’, un littéra a’’’) est inséré entre le littéra a’’) et le littéra b), rédigé comme suit :

‘ a’’’) Les titulaires des grades visés aux points A.32 à 36 inclus ne bénéficient du dénominateur préférentiel que lorsqu’ils ont été intégrés dans une brigade motorisée au 1er janvier 1993 ’ ».

B.6. Was das Datum des Inkrafttretens der vorerwähnten Bestimmungen betrifft, sah einerseits Artikel 3 des Gesetzes vom 20. November 2022 Folgendes vor:

« La présente loi produit ses effets au 1er janvier 1993.

Par dérogation à l’alinéa précédent, pour l’application de l’article 46, § 3/1, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d’harmonisation dans les régimes de pensions, la présente loi s’applique uniquement aux pensions qui prennent cours au plus tôt le premier jour du deuxième mois qui suit sa publication au *Moniteur belge* ».

Andererseits sieht Artikel 41 des Gesetzes vom 11. Dezember 2023 Folgendes vor:

« Le présent chapitre produit ses effets au 1er janvier 1993, à l’exception de :

- l’article 39 qui entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge* ;
- l’article 40, 1°, qui produit ses effets au 1er juin 2002 ;
- l’article 40, 2°, qui produit ses effets au 1er octobre 2002.

Par dérogation à l’alinéa précédent, pour l’application de l’article 46, § 3/1, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d’harmonisation dans les régimes de pensions, la présente loi s’applique uniquement aux pensions qui prennent cours au plus tôt le 1er février 2023 ».

B.7. Aus diesen Bestimmungen ergibt sich, dass das Gesetz vom 20. November 2022 mit Rückwirkung zum jeweiligen Datum, an dem es wirksam geworden war, widerrufen und ersetzt wurde.

B.8. Infolge dieser Widerrufung des Gesetzes vom 20. November 2022 räumt die klagende Partei in der Rechtssache Nr. 7999 ein, dass ihre Klage « formell » gegenstandslos geworden sei. Die klagende Partei in der Rechtssache Nr. 8000 räumt ein, dass sie für die Ermittlung ihrer Pensionsansprüche dem Gesetz vom 11. Dezember 2023 unterliege, sodass sie kein Interesse an der Klage mehr habe.

Der Ministerrat bringt vor, dass die von den klagenden Parteien erhobenen Klagen gegenstandslos geworden seien und dass die klagenden Parteien obendrein ihr Interesse an den Klagen verloren hätten.

B.9.1. Die klagenden Parteien haben jeweils eine Nichtigkeitsklage gegen Artikel 40 Nrn. 3, 4 und 6 des Gesetzes vom 11. Dezember 2023 erhoben. Diese Klagen richten sich nicht gegen den vorerwähnten Artikel 39 des Gesetzes vom 11. Dezember 2023.

B.9.2. Es wurde innerhalb der gesetzlichen Frist keine Nichtigkeitsklage gegen den vorerwähnten Artikel 39 des Gesetzes vom 11. Dezember 2023 eingereicht.

B.10. Aus dem Vorstehenden geht hervor, dass Artikel 2 des Gesetzes vom 20. November 2022 weder Rechtsfolgen zeitigen konnte noch solche wird zeitigen können, sodass die Klagen gegenstandslos geworden sind.

Aus diesen Gründen:

Der Gerichtshof

weist die Klagen zurück.

Erlassen in französischer, niederländischer und deutscher Sprache, gemäß Artikel 65 des Sondergesetzes vom 6. Januar 1989 über den Verfassungsgerichtshof, am 19. September 2024.

Der Kanzler,

Der Präsident,

Nicolas Dupont

Pierre Nihoul